

**Acta de la Reunión Ordinaria del Consejo Directivo del
Instituto Municipal de Planeación Urbana de Culiacán
IMPLAN**

ACTA No. 7/2018

En la ciudad de Culiacán, Sinaloa, siendo las 18:09 horas del día martes 10 de julio del año en curso, se desarrolló en la sala de juntas de esta institución la Sesión Ordinaria del Pleno del Consejo Directivo del IMPLAN correspondiente al mes de julio de 2018, de acuerdo con el siguiente

ORDEN DEL DÍA

1. Lista de asistencia y declaratoria de quórum
2. Lectura y aprobación del acta anterior
3. Lectura y aprobación del orden del día
4. Taller de PIMUS
5. Reglamento de Construcción
6. Retroalimentación del PMDU
7. Aplicación del art. 40 de la Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano de Sinaloa

ASUNTOS GENERALES

- a- Revisión y aprobación de Contrato para edición de Planes
- b- Reunión con Superintendencia de CFE (por confirmar)
- c- Baja de equipo de cómputos

DESARROLLO DE LA SESIÓN

Lista de asistencia y declaratoria de quórum

El coordinador general del Consejo Directivo, Aureliano Félix Díaz, procedió a pasar lista de asistencia, y al constatar la existencia de quórum legal instaló la sesión ordinaria a las 18:09 horas, registrando la asistencia de los siguientes:

Consejeros funcionarios

César Manuel Ochoa Salazar
Ramiro Cruz León
Felipe Campaña Aragón
Jesús Armando Heráldez Machado
Juan Carlos Rojo Carrascal

Consejeros ciudadanos

Jorge Guillermo Ruiz Martínez
Oscar Vélez González
Luis Alfonso Gastélum Gallardo
Adrián Coppel Calvo
Aarón Alberto Fragozo Gutiérrez
Aurora Castro Aldana

Al

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

Aureliano Félix Díaz
René González Obeso

2. Lectura y aprobación del Acta anterior

El consejero Aureliano Félix Díaz sometió a consideración del Consejo Directivo la aprobación del Acta correspondiente a la sesión ordinaria celebrada el día 19 de junio del año en curso; refirió que el documento fue enviado a cada consejero por vía electrónica el día 09 de julio para su conocimiento previo, por lo cual los consejeros tomaron el siguiente

Acuerdo: los consejeros aprobaron de manera unánime el Acta correspondiente a la sesión ordinaria celebrada el día 19 de junio de 2018

3. Lectura y aprobación del orden del día

Aureliano Félix sometió a la consideración de los consejeros el **ORDEN DEL DÍA**, el cual fue enviado por vía electrónica a los integrantes del mismo el día 15 de junio,

para su conocimiento. En este punto, el coordinador general del Consejo informó que se agregó a la propuesta original de Orden del Día el Punto 7: *Aplicación del Art. 40 de la Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano de Sinaloa*. Luego de ello, los consejeros tomaron el siguiente

Acuerdo: de manera unánime, los consejeros aprobaron el Orden del Día propuesto

4. Taller de PIMUS

El director Juan Carlos Rojo informó que los consultores de la empresa consultora *Céntrico* realizaron el pasado 26 de junio en la Facultad de Arquitectura de la UAS un taller de análisis sobre los problemas de movilidad urbana en la ciudad de Culiacán, en el que participaron miembros del IMPLAN, representantes de dependencias estatales y municipales vinculadas a la materia, académicos y diversos organismos sociales. El ejercicio se realizó a lo largo de cinco horas y culminó con la VISIÓN DE MOVILIDAD 2030, que a la letra dice:

- *Culiacán es una ciudad segura, caminable, competitiva, con espacios públicos conectados, verdes e incluyentes; con opciones de desplazamiento preferentes, activas, eficientes y con bajas emisiones de contaminantes*

Precisó que la elaboración del Plan Integral de Movilidad Urbana Sustentable lleva un avance de 30% y que en este momento se trabaja en la elaboración de un diagnóstico. En agosto, adelantó, *Céntrico* organizará un nuevo taller con participación de diversas instancias y organismos, en el que se definirán las líneas estratégicas del PIMUS, y aprovechó para invitar a los miembros del Consejo a participar en tal ejercicio.

El consejero César Manuel Ochoa Salazar preguntó si en el taller efectuado el día 26 de junio participaron representantes de la Dirección de Vialidad y Transportes (DVT) del gobierno de Sinaloa, de la Secretaría de Seguridad Pública y Tránsito Municipal (SSPyTM) y de las organizaciones de transportistas urbanos. El director informó que no ocurrieron representantes de la DVT y sí participaron elementos de la SSPyTM y de organizaciones de transportistas.

5. Reglamento de Construcción

Juan Carlos Rojo informó que en el IMPLAN se han efectuado una serie de reuniones con la participación de funcionarios municipales y representantes de organismos vinculados a la industria de la construcción en general y de vivienda, en particular.

Expuso el calendario de trabajo para la revisión del Reglamento de Construcción del municipio, el cual concluirá en esta primera fase de estudio general el día 13 de julio.

Las sesiones se realizan en la sala de junta del IMPLAN y en ellas participan representantes de distintas instancias, entre ellas el ayuntamiento de Culiacán, el gobierno del estado, la JAPAC, CFE y otras entidades importantes.

Una vez que concluya esta etapa -a principios de agosto- se proporcionará a los consejeros el borrador del proyecto para su estudio y discusión, y posteriormente será examinado por los integrantes del Consejo Municipal de Desarrollo Urbano (CMDU), quienes, en su oportunidad, lo someterán a la consideración y en su caso a la aprobación del Cabildo.

Durante el desarrollo de este punto, Adrián Coppel preguntó si el Reglamento establece cómo debe regularse la aprobación e instalación de anuncios espectaculares. La coordinadora jurídica, Mariela Verdugo, explicó que el Reglamento de Construcción contiene un apartado que regula la instalación de este tipo de estructuras en el Centro Histórico, y agregó que en la reglamentación municipal se describen con claridad los requisitos para la construcción de estos espacios de publicidad.

El consejero Jorge Guillermo Ruiz Martínez – coordinador de la Comisión Municipal de Desarrollo Urbano, CMDU- mostró contrariedad por la premura con que se convocó a una reunión de trabajo efectuada para analizar el Reglamento. Recomendó enviar los materiales de trabajo con la debida anticipación. Ruiz opinó que en el municipio se requiere un reglamento adecuado, “no un refrito” del actual, debidamente alineado a la normatividad vigente y a los instrumentos de planeación urbana.

Observó que existen temas medulares relacionados a algunas cuestiones concretas. El reglamento debe definir y contener una licencia de uso de edificaciones, propuso, pues acusó que, “por falta de esto, nos meten muchos goles”.

El consejero mencionó que falta controlar el uso de edificaciones para lograr que la ciudad funcione debidamente. Como ejemplo, ofreció el escenario posible de la construcción de una torre de 15 niveles, y cuestionó qué nivel de protección tendría ésta si los Bomberos apenas podrían sofocar las llamas del segundo piso.

El consejero Luis Alfonso Gastélum Gallardo añadió que, históricamente, los reglamentos de construcción han confundido “el uso y el destino”. Explicó que

ocurren casos de inversionistas que pueden construir bodegas sin predeterminar para qué uso. Otro inversionista podría construir una plaza sin saber, del mismo modo, qué destino tendrá cada local, en tanto el ayuntamiento queda sin capacidad para evitar que un negocio se instale sin solicitar antes un permiso para un uso específico.

Jorge Guillermo Ruiz opinó que en el caso de bodegas o locales debe establecerse y otorgarse una *condición de uso* para tal edificación, como ocurre en Estados Unidos, donde la autoridad condicionar a los restaurantes a admitir una cantidad tope comensales y, en el caso de permitir el ingreso de más clientes, de inmediato clausuran el sitio.

El consejero César Manuel Ochoa Salazar expuso que la dependencia municipal responsable de otorgar las licencias de construcción se enfrenta a los criterios de otras oficinas municipales, como Desarrollo Económico, "que quieren apoyar todo". Después de la explosión reciente en una plaza comercial de Culiacán, planteó, "hay que ver qué van a construir ahí, si no..." Y en el ámbito de su -competencia, dijo, puede cuestionar a SEDESU o al IMPLAN sobre "¿qué van a poner ahí?"

El consejero Ramiro Cruz manifestó que desconoce si está terminado ya el proyecto de Reglamento de Construcciones, e invitó a que, antes de aprobarse éste, sea sometido a un análisis concienzudo.

El consejero Oscar Vélez manifestó que existen diferentes criterios entre lo que es un centro comercial y la vía pública. Un centro comercial requiere para su operación un mayor número de verificaciones de diversas instancias: de Protección Civil, CFE, Bomberos y otras, mientras en la vía pública, en ocasiones, no se aplica verificación alguna.

Jorge Guillermo Ruiz subrayó que el problema radica en que no siempre se conoce el uso final de las edificaciones.

Luego de ello, Juan Carlos Rojo ofreció que el viernes siguiente los consejeros conocerían un documento preliminar; explicó que la discusión no ha finalizado por la premura y que la primera revisión, efectivamente, tenía cierto retraso.

Para los primeros días de agosto, el IMPLAN iniciará una etapa de socialización del documento, que iniciará con la recepción de opiniones del propio Consejo Directivo, y enseguida será turnado a los integrantes del Consejo Municipal de Desarrollo Urbano para su conocimiento y estudio.

El consejero Adrián Coppel Calvo propuso que, en su momento, se convoque a una sesión extraordinaria del Consejo para revisar el proyecto completo.

- **ACUERDOS:** Juan Carlos Rojo ofreció que el equipo técnico entregará a la brevedad el proyecto de Reglamento de Construcción; además, el Consejo Directivo efectuará una sesión extraordinaria para analizar este documento y, en su caso, aprobarlo

6. Retroalimentación del PMDU

Respecto del Programa de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano (antes PMDU), Juan Carlos Rojo informó que prácticamente están desarrolladas

todas sus estrategias, e inició ya su edición final; luego solicitó a los consejeros que expongan sus opiniones respecto del documento.

Adrián Coppel comentó que no lo ha revisado a fondo, mas apreció que gran parte del contenido de la versión disponible es un diagnóstico.

La subdirectora del IMPLAN, Simeí Cebreros, dijo que se agregó al documento información detallada de la Consulta Ciudadana 2017 y la descripción de una serie de políticas públicas. La versión en manos de los consejeros, recordó, es preliminar, y en breve tendrán acceso a un documento completo. La fase siguiente consistirá en la descripción de las estrategias y las sub-estrategias del Programa.

Adrián Coppel dijo que, al conocer el Consejo Directivo el documento completo y el POA que se derive de este, lo deseable es estudiar y definir cuáles estrategias habrán de atenderse en primer lugar para que sean los referentes en la elaboración de los POA de los años próximos.

Simeí Cebreros explicó que la tabla general de estrategias es rica en contenido. Cada punto tiene un significado y trascendencia particular para guiar el crecimiento urbano y mejorar los esquemas de movilidad.

Adrián Coppel subrayó la necesidad de buscar las políticas que se requieren para que los reglamentos realmente se cumplan. En torno a ello, propuso que si las estructuras municipales no funcionan, habrá que señalarlo. César Manuel Ochoa manifestó que en la Dirección de Desarrollo Urbano 'no existe un solo inspector', tras lo que Coppel insistió en que se aprueben reglamentos coherentes que puedan cumplirse.

El consejero y regidor Jesús Armando Heráldez Machado refrendó lo expresado por Ochoa en el sentido de que "no hay suficientes personas, y a veces no se puede" (inspeccionar), como sucede en Protección Civil, donde operan 10 personas *removibles*. Advirtió que "mientras no nos metamos con los empresarios y ellos no cumplan su parte, y a veces no quieren cooperar", en Culiacán habrá reglamentos que no se podrán cumplir, por lo que es necesario ir más a fondo en el análisis de este tema para corregir las deficiencias en la inspección.

El consejero Luis Alfonso Gastélum Gallardo que los procedimientos municipales son engorrosos e indicó que se necesita mayor flexibilidad en los reglamentos más y confianza hacia los inversionistas; "si no cumplen al final", propuso, la autoridad debe sancionarlos.

César Manuel Ochoa refirió que en 22 años que tiene al servicio de la administración municipal ha constatado que el artículo 115 Constitucional "no es real". La semana anterior, reveló, autorizamos siete nuevos fraccionamientos debido a la necesidad de procurar la autorización del crédito correspondiente.

7. Aplicación del art. 40 de la Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano de Sinaloa

Juan Carlos Rojo solicitó a la Coordinadora Jurídica del IMPLAN, Mariela Verdugo, explicar al Consejo en qué medida se han cumplido las disposiciones legales para el fortalecimiento económico del organismo.

La licenciada Verdugo recordó que el Artículo 40 de la Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano de Sinaloa ordena que los ayuntamientos *destinarán las aportaciones suficientes para satisfacer las necesidades de operación de los IMPLAN.*

Además, el IMPLAN podrá tener acceso al financiamiento proveniente de aportaciones privadas, mixtas o públicas, de organismos internacionales y de servicios que preste, por los que puede efectuar el cobro de un honorario.

Explicó que el Instituto tendrá como ingreso adicional (complementarios a su presupuesto) el 3% previsto en el fondo que dispone el párrafo segundo del artículo 28 de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las mismas del Estado de Sinaloa, sobre las obras públicas que ejecute la autoridad municipal.

En concreto, el Artículo 28 asienta:

Los presupuestos de cada obra pública deben incluir, además de los costos de las obras, los correspondientes a:

II. Los proyectos ejecutivos, arquitectónicos y de ingeniería necesarios;

Al presupuesto total de la obra se le calculará un tres por ciento, para ser separado e integrado a un Fondo previsto en el Reglamento de la presente Ley, mismo que deberá ser aplicado exclusivamente al pago por investigaciones, asesorías, consultorías, estudios y trabajos para la elaboración de los proyectos ejecutivos de las obras programadas. Proyectos que deberán incorporarse al Banco de Proyectos, en la forma y términos que establezca el Reglamento de esta Ley.

El IMPLAN, de acuerdo a la legislación, tiene derecho también a recibir el 3% por los derechos por la prestación de servicios públicos por concepto de alineamiento de calles y expedición de licencias para construcción, reconstrucción, remodelación o demolición de edificios, precisó.

Además explicó que el apartado III del mismo artículo establece que el control, disposición y administración de las finanzas del instituto le corresponderán a él como ente público autónomo y entre su asignación conforme a la presente Ley y su recepción, *no deberá haber intermediario ni retraso alguno.*

Para que se puedan realizar los puntos I, II, y III, aclaró, se requiere un acuerdo del Cabildo que establezca en el presupuesto de egresos del ejercicio correspondiente al año 2019 los puntos anteriores.

El apartado IV, concluyó, establece que otros recursos de financiamiento para el IMPLAN deben provenir del *3% de los derechos cobrados por la aplicación de los instrumentos fiscales y financieros contemplados en la presente Ley; Para el punto IV –concluyó–, estos derechos podrán ser cobrados, una vez que dichos incentivos sean reconocidos en la ley de hacienda municipal.*

Después de la intervención de Mariela Verdugo, Adrián Coppel Calvo preguntó: desde que se publicó esta ley, ¿ha recibido el IMPLAN dinero procedente de esos conceptos?

Mariela Verdugo respondió que el 3% referido al principio se deriva del Ramo 33 y explicó que está pendiente de que estas transferencias sean acordadas por los regidores.

A su vez, Jorge Guillermo Ruiz Martínez cuestionó si la entrega de estos recursos es discrecional o si el Cabildo debe acatar una ley. La Coordinadora Jurídica dijo que *es un ordenamiento legal que aplica para el ejercicio 2018.*

Coppel Calvo instó al resto de los consejeros a realizar a la brevedad una gestión para que el IMPLAN tenga acceso a estos recursos financieros.

El consejero Ramiro Cruz León estimó que la Tesorería Municipal seguramente ha separado esa parte del 3% contemplado por la legislación, y calculó que podría haber ahí una bolsa aproximada de un millón de pesos (que corresponden al IMPLAN) y no se ha ejercido.

Mariela Verdugo añadió que también corresponde al Cabildo ordenar que el presupuesto asignado anualmente al IMPLAN sea suministrado, para su administración, al propio instituto. Enseguida, el consejero Luis Alfonso Gastélum Gallardo expresó que ya es momento de que los regidores instituyan esto.

7. ACUERDO: el Consejo aprobó por unanimidad que el IMPLAN gestione ante el Ayuntamiento la entrega de los recursos previstos en el Artículo 40 de la Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano de Sinaloa, así como la recepción, para su administración y control directo (en tiempo y forma), del financiamiento anual aprobado para su operación en el presupuesto de egresos del ejercicio 2019

- ASUNTOS GENERALES

a) Revisión y aprobación de Contrato para edición de Planes

Juan Carlos Rojo planteó la propuesta de contratar los servicios de una agencia especializada para la edición y el diseño final del Programa Municipal de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano de Culiacán.

Refirió que el IMPLAN convocó a un concurso en el que participaron con propuestas de las empresas: **AndraVal, De la Herrán&Murillo y HAPPENSMKT.**

Adrián Coppel asentó que en la contratación de estos servicios conviene celebrar un contrato que incluya el trabajo de edición final de los cuatros programas y planes.

Juan Carlos Rojo explicó que hacerlo de esta forma implicaría comprometer más recursos en un momento de transición que podría generar incertidumbre financiera a fines del año.

Al conocer la información, los consejeros llegaron al siguiente

- ACUERDO: por unanimidad, el Consejo Directivo autorizó a la Dirección del IMPLAN para la contratación de la empresa De la Herrán&Murillo, cuyo presupuesto es de 26 mil pesos

b) Reunión con Superintendencia de CFE

Respecto del último punto, el director informó que estableció contacto con el Superintendente de la CFE en la zona, quien ofreció que estará presente en la sesión ordinaria próxima del Consejo Directivo a fin de analizar con cuerpo directivo del IMPLAN algunos temas de interés común.

Rojo Carrascal aprovechó para invitar a los consejeros a que asistan al evento *Pacto por el Árbol* organizado por la SEDESU, el cual se celebrará el día

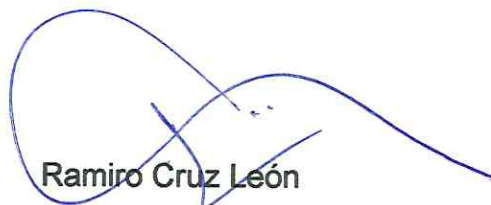
12 de julio a las 09:00 horas en el Jardín Botánico. Tal evento, anticipó, será un preámbulo de la presentación próxima del *Manual de Arboricultura*.

Sin más asuntos en cartera, el Coordinador General del Consejo Directivo, Aureliano Félix Díaz clausuró la sesión ordinaria correspondiente al mes de julio a las 19:24 horas.

FIRMAS



César Manuel Ochoa Salazar



Ramiro Cruz León



Felipe Campaña Aragón

Jesús Armando Heráldez Machado

Juan Carlos Rojo Carrascal



Oscar Vélez González



Jorge Guillermo Ruiz Martínez

Luis Alfonso Gastélum Gallardo



Adrián Coppel Calvo

Aurora Castro Aldana



Aureliano Félix Díaz

Ing. Aarón Alberto Fragozo Gutiérrez